

ISSN 1817-7204 (print)

УДК 338.436:[631.16:658.14.012](476)(1-6ВТО)

Поступила в редакцию 19.01.2017

Received 19.01.2017

И. А. Казакевич*Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси,
Минск, Республика Беларусь***Льготное кредитование как мера государственной поддержки
АПК Беларуси в рамках ЕАЭС и ВТО**

Одним из основных направлений международной экономической интеграции является формирование равных условий для развития рыночных отношений, основанных на здоровой конкуренции. Важнейшим условием развития интеграционных процессов является сближение механизмов поддержки АПК. Это предусматривает принятие странами-членами обязательств по фиксированию и сокращению мер поддержки, оказывающей искажающее воздействие на торговлю, что, в свою очередь, требует выработки эффективных подходов по ее сокращению. В этой связи выработка подходов по повышению эффективности участия государства в механизме кредитования аграрной сферы на основе изучения мирового опыта приобретает особую актуальность. В статье представлены результаты изучения действующей системы кредитования АПК Беларуси, анализ действующего законодательства в сфере льготного кредитования сельского хозяйства, размеров предоставляемых кредитов и ставок по ним в увязке с результатами хозяйственной деятельности, позволил выделить основные проблемы в этой сфере и причины их возникновения. Установлено, что низкая эффективность деятельности, а также постоянный рост задолженности по кредитам и займам снижает кредитоспособность сельскохозяйственных организаций и не позволяет им в полной мере использовать возможности, предоставляемые кредитным рынком Беларуси. Обоснованы направления развития системы кредитования с участием бюджетных средств в условиях международной экономической интеграции. Предлагаемые подходы позволят снизить бюджетные расходы и вновь привлекаемые инвестиционные кредиты в сельском хозяйстве, повысить эффективность их использования. Новизной предлагаемых подходов является то, что риски эффективности реализации проекта на начальной стадии несут сами производители, что позволит избежать неэффективного использования бюджетных средств и повысить ответственность самих организаций.

Ключевые слова: государственная поддержка, бюджет, международная интеграция, кредитование, финансовые институты, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, денежно-кредитная политика.

I. A. Kazakevich*The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus,
Minsk, the Republic of Belarus***EASY-TERM LOAN AS A MEASURE OF AIC STATE SUPPORT WITHIN THE EAEU AND WTO**

One of the main directions of international economic integration is equal conditions for development of market relations based on healthy competition. The most important condition for development of integration processes is close approach of AIC support mechanisms. It requires member countries to undertake obligations to fix and reduce support measures that have a distorting effect on trade, which in turn requires development of effective approaches for its reduction. In this regard, development of approaches to increase efficiency of state participation in the loan mechanism for agrarian sector based on study of world experience becomes particular relevant. The article presents the results of studying the current loan system for AIC in Belarus, analysis of applicable legislation in the field of easy-term loan in agriculture, amount of loans and rates taking into account the results of economic activity, allowed to identify the main problems in this field and causes thereof. It was determined that low efficiency, as well as a constant loan debt growth reduces the solvency of agricultural organizations and does not allow to completely use the opportunities provided by the loan market of Belarus. Directions of development of loan system are substantiated with the use of budgetary funds in conditions of international economic integration. The proposed approaches will allow to reduce budget expenditures and newly attracted investment loans in agriculture, and increase their efficiency. The novelty of the proposed approaches is in the fact that the risks of the project's implementation efficiency at the initial stage are borne by the producers themselves, which will help to avoid inefficient application of budget funds and increase responsibility of the companies.

Keywords: state support, budget, international integration, lending, financial institutions, agro-industrial complex, agriculture, monetary policy.

В условиях развития и углубления интеграционных процессов не только на региональном, но и на международном уровне происходит взаимодействие в сфере производства и продвижения продукции, научное сотрудничество, образование тесных хозяйственных, научно-производственных и торговых связей. Интеграция способствует развитию государств, а также поиску новых конструктивных решений в сфере бизнеса.

В настоящее время в мире существует множество различных международных интеграционных объединений, работающих в интересах обеспечения политической и экономической стабильности, а также социального благосостояния. В основе международной экономической интеграции лежат общие тенденции научно-технического и социально-экономического прогресса. Они обуславливают сближение экономик все большего числа стран при сохранении их национальных особенностей [1–3].

Правительства подавляющего большинства стран мира активно принимают участие в создании благоприятных условий для сельского хозяйства посредством установления льгот производителям. Участие государства в финансировании текущей и инвестиционной деятельности может также осуществляться в виде субсидирования государством выплат процентных ставок по банковским кредитам. Финансовым обслуживанием фермеров занимается разветвленная сеть коммерческих, кооперативных и специализированных банков, страховых компаний, сберегательных касс и других кредитных институтов. Широко развиты различные формы небанковского кредитования, а также кредитование за счет международных финансовых институтов.

В Республике Беларусь кредитование АПК также играет важную роль в развитии аграрной отрасли. Кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется за счет средств банков, лизинговых компаний, а также в рамках международных интеграционных структур [2]. Особое значение имеет льготное кредитование, основанное на компенсации процентных ставок по ссудам за счет бюджетных средств.

Цель исследования – обоснование подходов к повышению эффективности механизма кредитования сельскохозяйственного производства с участием средств бюджета в условиях международной экономической интеграции с учетом мирового опыта.

Региональная и международная экономическая интеграция последние годы стала неотъемлемым элементом отношений между многими государствами мира. Представляя собой взаимодействие национальных экономик разных стран, она ведет к постепенному экономическому слиянию государств, объединяя производства на международном уровне посредством регулирования правительствами участвующих в ней стран взаимного разделения труда и международной производственной кооперации. Такое взаимодействие направлено на повышение эффективности производства каждой страны и формирование оптимальной структуры их национальной экономики.

Формирование интеграционных объединений происходит поэтапно, и каждый из этапов имеет свои специфические особенности. На каждом из этапов устраняются определенные барьеры и создаются предпосылки для более эффективного производства и внешнеэкономических связей между странами. Таким образом формируются целостные региональные хозяйственные комплексы с общими национальными и межгосударственными органами управления.

Можно выделить пять основных видов интеграционных объединений, отличающихся разной степенью интенсивности, масштабами и специфичностью: зона свободной торговли; таможенный союз, общий, экономический союз, политический союз. Многообразие международной интеграции предусматривает международное сотрудничество государств на всех уровнях и сферах экономики, и аграрное производство вовлечено в этот процесс в той степени, в которой оно значимо в интегрируемых странах. В то же время формирование эффективного механизма кредитования особенно актуально для аграрной сферы экономики Беларуси в современных условиях, когда имеет место большая закредитованность сельскохозяйственных предприятий с одной стороны, и все возрастающие потребности в материально-технической модернизации производства – с другой [2]. Членство Беларуси в ЕАЭС поставило сельских товаропроизводителей Беларуси в условия более жесткой конкуренции на международном уровне, предоставив в то же время дополнительные возможности по использованию услуг международных и финансовых институтов других государств – членов ЕАЭС.

Анализ зарубежного опыта систем кредитования аграрной сферы в условиях международной экономической интеграции показал, что, несмотря на довольно низкие процентные ставки по кредитам, правительства продолжают субсидировать сельское хозяйство. Наряду со льготированием процентной ставки за пользование кредитами за счет бюджетных средств система государственного регулирования аграрной сферы предусматривает использование других механизмов поддержки. Таким механизмами являются: страхование кредитных рисков, снижение ставки при улучшении финансового состояния заемщика, привлечение в систему кредитования небанковских кредитных институтов и др. [4–6].

К числу стран с наиболее высоким удельным весом заемных средств в основном капитале сельского хозяйства относятся Англия, Бельгия, Германия, Италия, скандинавские страны, Франция. Сельскохозяйственным производителям этих стран предоставлен широкий выбор источников кредитования в зависимости от типа требуемой ссуды и финансового состояния заемщика. Анализ показывает, что рост использования долгосрочного кредита в сельском хозяйстве в Западной Европе послужил базой для интенсивного накопления аграрного капитала. Основой для этого является низкий размер процентных ставок по кредитам, что достигается во многих случаях путем государственного регулирования кредитования аграрного сектора или даже путем прямого участия государства в организации такого кредитования [7]. При этом ставки по долгосрочным кредитам в целях конвергенции национальных экономик, согласно Маастрихтских договоренностей, должны быть согласованы (табл. 1).

Т а б л и ц а 1. **Согласованные ставки по долгосрочным кредитам для оценки целей конвергенции по странам ЕС, %¹**

T a b l e 1. **Coordinated interest rates for long-term loans to estimate the convergence objectives in EU countries, %¹**

Страна	Март 2015 г.	Март 2016 г.	Январь 2017 г.
Бельгия	0,47	0,62	0,7
Болгария	2,49	2,66	1,77
Венгрия	3,29	3,13	3,40
Германия	0,23	0,17	0,25
Италия	1,29	1,38	1,99
Латвия	0,56	0,71	0,89
Литва	1,11	1,42	0,31
Польша	2,33	2,89	3,68
Финляндия	0,39	0,53	0,50
Франция	0,51	0,51	0,86
Чехия	0,35	0,35	0,47
Швеция	0,58	0,82	0,65

¹ Официальный сайт Европейского Центрального Банка – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecb.europa.eu/stats/money/long/html/index.en.html> – Дата доступа: 06.03.2017

Заемные средства для сельского хозяйства в странах ЕС предоставляют, прежде всего, государственные и кооперативные кредитные учреждения. На долю кооперативных банков, например, во Франции приходится 75 % сельскохозяйственного кредита, в Германии – 44,1 %. Кредитные операции кооперативных банков включают все виды ссуд различной срочности, предоставляемые современными универсальными банками.

Внутренняя государственная поддержка агропромышленного комплекса является частью государственной социально-экономической политики Республики Беларусь и направлена на стабильное социально-экономическое развитие агропромышленного комплекса, создание условий для повышения эффективности сельского хозяйства, рационального использования земель, повышения уровня жизни сельского населения. В настоящее время в Республике Беларусь особенности предоставления поддержки сельскохозяйственному сектору зафиксированы в ряде документов и законодательных актов:

- Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.;
- Указе Президента Республики Беларусь от 17.07.2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике»;

– Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 196 от 11 марта 2016 г.).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 347, ежегодно осуществляется льготное кредитование мероприятий по реализации государственных программ и мероприятий в агропромышленном комплексе, в том числе на осуществление текущей деятельности в размере не менее 10 % от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции.

Состав и структура бюджетных средств, направленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия организациям АПК за 2011–2015 гг. представлены в табл. 2.

Таблица 2. Состав и структура бюджетных средств, направленных Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь организациям АПК в 2011–2015 гг., млрд руб.

Table 2. Composition and structure of budget funds provided by the Ministry of Agriculture and Foodstuffs of the Republic of Belarus for AIC companies in 2011–2015, billion rubles

Источники средств	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Всего	8031,9	14 726,3	17 305,6	16 286,4	18 038,4
Всего, млн долл. США	1737,4	1766,6	1949,7	1594,3	1137,0
В том числе:					
республиканский бюджет	4315,5	7275,7	7875,0	7168,6	9325,4
местные бюджеты	3716,4	7450,6	9430,6	9117,8	8713,0
Дотации на гектар сельскохозяйственных угодий, долл. США	195,2	199,0	221,1	182,7	131,7

Примечания: 1. Таблица составлена по информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

2. Курс доллара США 2011 г. составил 4623,47 руб., 2012 г. – 8335,86 руб., 2013 г. – 8875,83 руб., 2014 г. – 10215,53 руб., 2015 г. – 15 864,62 руб.

В целом, как представлено на рис. 1, доля прямой поддержки, направляемой на компенсацию потерь банков, в последние годы составляет около 40 %, удешевление стоимости основных и оборотных средств – свыше 20 %.

Республике Беларусь сельское хозяйство занимает заметную долю в кредитовании национального сектора экономики. В 2015 г. доля сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в общем объеме кредитных вложений банков республики составила около 5 % (рис. 2)¹.

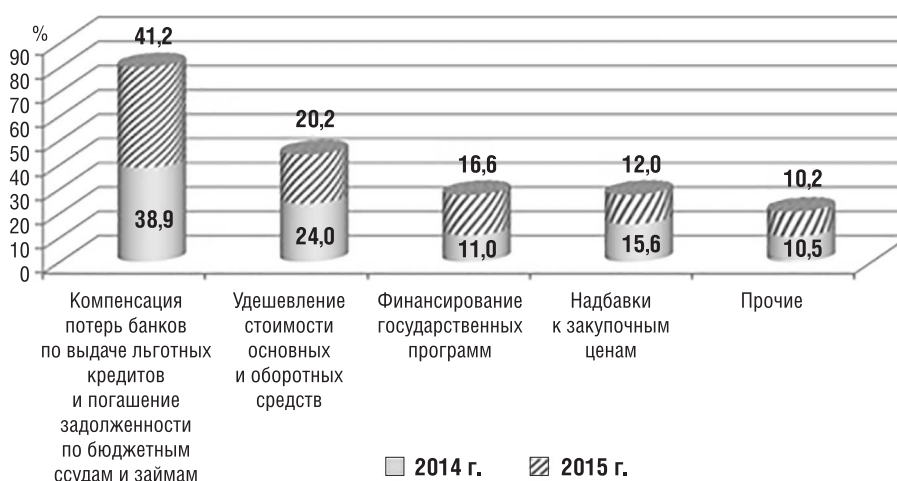


Рис. 1. Структура направлений прямого бюджетного субсидирования АПК Беларуси

Fig. 1. Structure of direct budgetary subsidies at AIC of Belarus

¹ Официальный сайт Национального Банка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/statistics/bulletin/2010/bulletin2010>. – Дата доступа: 14.07.2016.

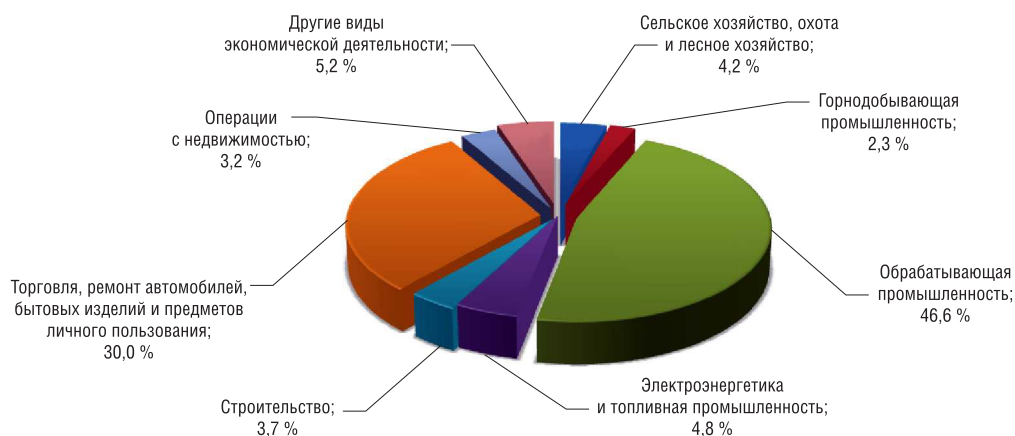


Рис. 2. Кредитные вложения банков по видам экономической деятельности, 2015 г.

Fig. 2. Loan investments of banks by types of business activity, 2015

Приоритетными сферами кредитования АПК являются:

- реализация инвестиционных проектов, связанных с созданием и движением долгосрочных активов (формирование основного стада, покупка техники, строительство производственных объектов) – долгосрочное (инвестиционное) кредитование;
- строительство жилья на селе для работников сельскохозяйственных организаций;
- кредитная поддержка ремонтных, обслуживающих организаций, заготовительных и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию предприятий для выплаты авансов сельскохозяйственным организациям за поставляемую ими сельхозпродукцию;
- кредиты организациям, уполномоченным на закупку техники для последующей поставки ее сельскохозяйственным организациям;
- кредиты организациям, осуществляющим строительство, реконструкцию и ремонт производственных объектов сельскохозяйственных предприятий [8–11].

Ключевым фактором, определяющим условия кредитования, является уровень процентных ставок. Как показывает практика, процентная ставка по кредитам выдаваемым организациям АПК республики значительно ниже, чем в других отраслях экономики (табл. 3).

Т а б л и ц а 3. Динамика средневзвешенных ставок по кредитам банков в национальной валюте по видам экономической деятельности, %

Table 3. Dynamics of average weighted rates for bank loans in national currency according to types of business activity, %

Вид деятельности	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	7,4	13,9	15,9	13,5	10,7	17,3
Горнодобывающая промышленность	25,5	36,3	31,0	19,3	23,2	30,6
Обрабатывающая промышленность	21,1	33,9	28,7	28,5	29,3	24,3
Энергетика и топливная промышленность	20,1	31,9	24,5	24,4	26,6	28,4
Строительство	23,5	31,9	27,8	29,0	32,9	27,3
Торговля	15,5	22,7	20,9	19,7	21,4	25,8
Операции с недвижимым имуществом	11,7	11,4	9,0	8,2	8,6	25,9
Другие виды деятельности	21,8	21,9	21,2	24,8	25,4	19,6

П р и м е ч а н и е. Таблица составлена по данным Национального банка Республики Беларусь.

Основными субъектами кредитных отношений выступают банки и сельскохозяйственные товаропроизводители, к числу первых относятся ОАО «Беларусбанк», ОАО «Белагропромбанк», ОАО «Белинвестбанк», ОАО «Белвнешэкономбанк», ОАО «Банк развития Республики Беларусь».

В 2012 г. (по рекомендациям МВФ и Евразийского банка развития) было принято решение о создании специальной государственной банковской структуры. Указом Президента

Республики Беларусь от 21.07.2011 г. № 261 учрежден ОАО «Банк развития Республики Беларусь», на которое возложены функции финансирования государственных программ, предусматривающих возмещение юридическим лицам части процентов за пользование банковскими кредитами, предоставление кредитов банками на льготных условиях, размещение средств республиканского и (или) местных бюджетов в депозиты. Учредителями банка установлены Совет Министров Республики Беларусь с долей в уставном фонде в размере 95,473 %, Национальный банк Республики Беларусь в размере 0,014 % и ОАО «Беларуськалий» – 4,513 %².

Общий объем выдачи кредитов организациям, задействованным в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства за 2011–2015 гг. составил более 85 трлн руб., из них около 52 % приходится на краткосрочные кредиты (табл. 4).

Т а б л и ц а 4. Динамика выдачи кредитов организациям сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, млрд руб.

Table 4. Dynamics of loans provision to organizations for agriculture, hunting and forestry, billion rubles

Вид кредита	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. (8 мес.)
Краткосрочные кредиты	5713,4	8062,6	10 009,7	10 581,7	9785,4	3780,0
Долгосрочные кредиты	7659,3	10 822,5	10 184,6	6933,9	5863,6	3186,0
Итого	13 372,7	18 885,0	20 194,3	17 515,5	15 649,0	6966,0

П р и м е ч а н и е. Таблица составлена по данным Национального банка Республики Беларусь (без учета деноминации на 01.07.2016 г.).

Органами управления разрабатываются льготные условия по выдаче различных видов кредитов. В последнее время льготные кредиты сельхозпроизводителям предоставляются в рамках государственных и целевых программ, отражающих приоритеты аграрной политики в рамках частичной компенсации действующей процентной ставки из бюджетных средств, предоставление отсрочки, рассрочка платежей, правительственных гарантий и др. (табл. 5).

Т а б л и ц а 5. Динамика выдачи льготных кредитов организациям АПК системы Минсельхозпрода, млрд руб. (%)

Table 5. Dynamics of preferential rate loans provision to AIC companies of the Ministry of Agriculture, billion rubles (%)

Вид кредита	2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	всего	в том числе льготные	всего	в том числе льготные	всего	в том числе льготные
Получено кредитов, всего	60553,2	20883,3 (34,5)	64244,3	20220,0 (31,5)	69400,7	14576,4 (21,0)
Долгосрочные кредиты, всего:	24874,0	13170,4 (21,8)	22433,5	8056,0 (12,5)	22803,1	3920,0 (5,6)
Краткосрочные кредиты, всего	35679,2	7712,9 (12,7)	41810,8	12164,0 (19,0)	46597,6	10656,4 (15,4)

Как показали исследования, несмотря на наметившийся рост эффективности деятельности, сельскохозяйственные организации по-прежнему испытывают нехватку средств для ведения основного производства, как следствие, наблюдается рост объемов имеющейся кредиторской задолженности, долгов по кредитам и займам. За прошедшее десятилетие задолженность по кредитам и займам по сельскохозяйственным организациям Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь возросла в 8 раз, за первое полугодие 2016 г. – в целом снизилась на 1,1 % с одновременным увеличением просроченной на 57 %. Наибольший размер просроченной задолженности по кредитам отмечается в Гомельской области (табл. 6).

² О финансировании в 2015–2016 годах закупки современной техники и оборудования [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 апр. 2015 г., № 146 // Консультант Плюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Т а б л и ц а 6. Состояние расчетов в организациях системы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, тыс. руб.

Table 6. Settlements in companies of the Ministry of Agriculture and Foodstuffs of the Republic of Belarus, thousand rubles

Показатель	По состоянию на				Темп роста, %	
	01.01.2016 г.		01.06.2016 г.			
	всего	просроченная	всего	просроченная	всего	просроченная
Задолженность по кредитам и займам по Минсельхозпроду	102 475	6550	105 492	10 624	102,7	162,2
Сельское хозяйство и предоставление услуг в этой области: Всего	37 199	2584	36 786	4056	98,9	157,0
Брестская область	4931	441	4599	494	93,3	112,0
Витебская область	3724	586	3638	624	97,7	106,5
Гомельская область	8016	392	8004	1374	99,9	350,5
Гродненская область	5907	208	5913	244	100,1	117,3
Минск	1	0	1	0	100,0	0,0
Минская область	9049	337	9207	615	101,7	182,5
Могилевская область	5571	621	5425	705	97,4	113,5

П р и м е ч а н и е. Таблица составлена по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия. [Официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://www.mshp.gov.by> – Дата доступа: 28.09.2016 г.].

К основным причинам роста задолженности по кредитам в организациях АПК следует отнести следующие.

1. Высокие процентные ставки за пользование кредитами, привлекаемыми для модернизации производства и расчетов за сырье и материалы. Общеэкономическая ситуация в стране сформировала адекватную финансово-кредитную систему, основанную на высоких ставках по всем видам кредитов. В то же время эффективность сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности в ряде случаев ниже стоимости привлекаемых кредитных ресурсов, что приводит к дополнительному вымыванию оборотных средств.

2. Масштабное материально-техническое перевооружение АПК, связанное с реализацией государственных программ, направленных на развитие села, аграрной отрасли, обеспечение продовольственной безопасности страны, привело к росту активной части основных средств, сформированный, в том числе за счет кредитных ресурсов. Все это привело к росту задолженности по кредитам.

3. Высокая затратность и низкая эффективность деятельности. Возрастающий размер задолженности сельскохозяйственных организаций требует все больших затрат на ее обслуживание (уплата процентов по ранее полученным и новым кредитам, возвратные платежи, штрафы и пени за обслуживание просроченной задолженности), что обуславливает существенное удорожание продукции растениеводства и животноводства и отрицательно сказывается на конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей на внутреннем и мировом агропродовольственных рынках.

4. Низкая дисциплина расчетов внутри системы АПК. Несвоевременные расчеты за сельскохозяйственное сырье с перерабатывающими организациями негативно сказываются на экономике сельскохозяйственных организаций, как следствие, последние не могут вовремя погасить имеющуюся задолженность по кредитам и займам.

Таким образом, в настоящее время в стране создана законодательная база по предоставлению льготных кредитов. Как правило, эти механизмы реализуются посредством принятия Государственных целевых программ, постановлений правительства и др. В то же время, на наш взгляд, все еще в недостаточной мере используются возможности в рамках членства Беларуси в различных международных объединениях. В частности, в неполной мере привлекаются кредиты других стран и международных организаций, практически не используются другие финансовые продукты, такие как переуступка долга, страхование кредитных рисков и др.

В целях реализации п. 4 ст. 64 Договора о ЕАЭС Комиссии совместно с представителями уполномоченных органов 9 августа 2016 г. был одобрен проектом Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации в странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Данное положение направлено на обеспечение свободы движения капитала и денежных средств, формирование общего финансового рынка в государствах-участниках. В документе определен перечень валютных операций резидентов государств ЕАЭС, по которым страны Союза не будут применять валютные ограничения, в частности, это касается расчетов по предоставлению и возврату банковских кредитов и займов.

В целях развития и углубления интеграции в АПК государств – членов ЕАЭС нами предлагается выделение поддержки сельским товаропроизводителям Беларуси посредством льготирования долгосрочных кредитов при условии привлечения кредитных ресурсов стран – членов ЕАЭС [12]. С одной стороны, это позволит усилить степень сотрудничества между странами в области финансово-кредитной политики, с другой – более рационально использовать средства бюджета, предусмотренные на возмещение процентов за пользование кредитами и части уплаты основного долга [13]. Суть предлагаемого механизма заключается в следующем.

1. На уровне областного исполнительного комитета ежегодно рассматривается вопрос о целесообразности строительства новых объектов производственной и социальной инфраструктуры на селе. На основе поступивших предложений принимается решение о выделении бюджетных средств на компенсацию части расходов на обслуживание кредитов.

2. Объявляется конкурс среди организаций АПК. Для этого на сайте облисполкома публикуются условия конкурса и перечень документов, необходимых для оценки инвестиционного предложения. Как уже отмечалось, в Республике Беларусь основным банком, осуществляющим выдачу льготных кредитов АПК, является Банк развития. В Банке уже сформирована хорошая нормативная база по проведению такого рода конкурсов, поэтому предлагаем конкурс проводить на основе условий, выработанных банком. В то же время для проведения конкурса необходимо формирование конкурсной комиссии.

3. Наряду с информацией о проведении конкурса предлагаем на сайте облисполкома размещать информацию о банках стран – членов ЕАЭС и условиях предоставления ими кредитных ресурсов. Нами установлено, что банки Казахстана и Российской Федерации предлагают кредиты по ставкам, меньшим, нежели другие страны (табл. 7).

Т а б л и ц а 7. Средневзвешенные процентные ставки по долгосрочным кредитам по странам ЕАЭС за I квартал 2016 г.

Table 7. Average weighted interest rates for long-term loans in EAEU countries for the I quarter of 2016

Страна – член ЕАЭС	Средневзвешенная ставка по кредитам, %	
	нац. валюта	долл. США
Армения	15,3	9,4
Беларусь	31	9,3
Казахстан	12,9	7,6
Кыргызстан	23,1	13,2
Россия	13,6	7,5

Кроме того, нами предлагается примерный перечень банков, куда могут обратиться организации АПК за получением кредита: АСБ Беларусбанк (<https://belarusbank.by/>), Белагропромбанк (<http://www.belapb.by/>), БПС – Сбербанк (<https://www.bps-sberbank.by/>), ОАО «Приорбанк» (<https://www.priorbank.by/>), Сбербанк России (Москва, <http://www.sberbank.ru/>), ВТБ 24 (Москва, <http://www.vtb24.ru/>), МДМ–Банк (<http://www.mdm.ru/>), Россельхозбанк (Москва, <http://www.rshb.ru/>), Райффайзенбанк (Москва, <https://www.raiffeisen.ru/>), Сбербанк-Казахстан (<https://www.sberbank.kz/ru/>), АО «Евразийский банк» (<http://www.eurasian-bank.kz/>). Срок кредитования – до 10 лет. Ставки по долгосрочным кредитам – дифференцируемые, в зависимости от срока кредитования, финансового положения клиента и качества обеспечения.

4. После завершения конкурса, рассмотрения и оценки всех поступивших предложений объявляется победитель. Победитель по рекомендации облисполкома обращается в выбранный банк. Считаем целесообразным предоставление отсрочки уплаты основного долга на 2 года с уплатой процентов за пользование кредита в полном объеме за счет средств самой организации. Учитывая наличие широкого спектра предлагаемых банковских услуг в странах Союза, а также в условиях конкуренции на этом рынке, полагаем, что рассмотрение вопроса предоставления отсрочки будет приемлемым. В данном случае облисполком будет выступать как посредник между банком и организацией.

5. Рекомендуемый банк вправе также проводить экспертизу финансового состояния и проектного предложения, после этого банк выдает кредит организации АПК.

6. При принятии облисполкомом положительного решения о реализации инвестиционного проекта при планировании расходов бюджета должны быть предусмотрены средства на возмещение части затрат на обслуживание кредита в следующем размере:

- 1) до 100 % расходов на уплату процентов за пользование кредитом (зависит от суммы кредита и срока его использования);
- 2) до 50 % суммы основного долга (возмещение начинается не раньше 4 года).

Важным моментом является то, что в предлагаемом механизме риски по реализации проекта на начальном этапе несет сама организация. Возмещение затрат по обслуживанию долга возможно только в том случае, если на отраженные в договоре с исполкомом даты, организация выполнила запланированный объем работ, достигла поставленных целей. Для этого следует предусмотреть заключение договора между организацией и исполкомом (рис. 3).



Рис. 3. Схема возмещения основного долга и процентов по кредиту организациям АПК

Fig. 3. Layout for reimbursement of the primary loan debt and interest for AIC companies

Для наглядности нами был проведен расчет по кредиту на 5 млн долл. США на срок 7 лет под 7,5 % годовых (табл. 8).

Таким образом, организация, привлекая кредит на реализацию инвестиционного проекта в размере 5 млн долл. США, при условии его успешной реализации имеет возможность сократить свои расходы и получить возмещение средств из местного бюджета в размере 4,4 млн долл. США, или около 64 % от общей суммы по кредиту.

Важным в данной схеме является то, что в этом случае все расчеты по возмещению части расходов по обслуживанию кредитом будут проводиться между организацией и местным бюджетом. Отношения организации с банком будут строиться на двусторонней договорной основе. В целом, предлагаемые подходы позволят снизить бюджетные расходы на вновь привлекаемые инвестиционные кредиты в сельском хозяйстве, повысить эффективность их использования. Новизной предлагаемых подходов является то, что риски эффективности реализации проекта на начальной стадии несут сами товаропроизводители, что позволит избежать неэффективного использования бюджетных средств и повысить ответственность самих организаций.

Т а б л и ц а 8. Расходы организации по кредиту с учетом возмещения средств из бюджета, млн долл. США

Table 8. Company loan costs taking into account reimbursement of funds from the budget, mln. USD

Период	Расходы организации по кредиту без учета возмещения			Возмещение средств облисполкомом*		Расходы организации по кредиту с учетом возмещения
	сумма основного долга	сумма по процентам по кредиту	всего	сумма основного долга	сумма по процентам по кредиту	
1 год	0	0,375	0,375	0	0	0,375
2 год	0	0,375	0,375	0	0	0,375
3 год	1,0	0,375	1,375	0	0,75	0,625
4 год	1,0	0,3	1,30	1,0	0,675	–0,375
5 год	1,0	0,225	1,225	0,5	0,225	0,5
6 год	1,0	0,15	1,15	0,5	0,150	0,5
7 год	1,0	0,075	1,075	0,5	0,075	0,5
Итого:	5,0	1,875	6,875	2,5	1,875	2,5

* Общая сумма возмещения средств из бюджета – 4,4 млн долл. США.

Выводы

Расширение экономической деятельности, выход на мировые рынки ставят производителей продукции в условия жесткой конкуренции, что обуславливает необходимость международной интеграции, как меры по формированию взаимовыгодных условий для бизнеса и торговли на региональном уровне. Интеграция требует формирования таких механизмов, которые будут удовлетворять требования всех участников объединений. Объективная необходимость интеграции и выработки общих согласованных условий и мер проводимой аграрной политики поставили перед республикой новые задачи. Несмотря на то, что мировые практики в области международной интеграции уже выработали действенные механизмы и подходы, каждая страна с учетом своей специфики вырабатывает и согласовывает свои способы и методы ведения производства и мер его регулирования.

В зарубежных странах финансово-кредитный механизм сельского хозяйства способствует эффективному проведению государственной продовольственной (сельскохозяйственной) политики и отличается направленностью на стимулирование развития производства продукции, развитию инфраструктуры, наличием множества специализированных финансово-кредитных институтов, осуществляющих финансовую и кредитную помощь сельским товаропроизводителям. Поэтому при выработке предложений в сфере проведения государственной политики в аграрной сфере нами был принят во внимание опыт зарубежных стран, особенно в развитии инфраструктуры финансово-кредитного механизма [1, 5, 11, 14].

Установлено, что кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей в Беларуси является неотъемлемым элементом экономического развития отрасли, позволяет выиграть время и начать проведение мероприятий задолго до того, как у предприятия будет достаточно средств. Оно осуществляется за счет средств банков, лизинговых компаний республики, а также в рамках международных интеграционных структур. В целях устойчивого развития отрасли льготное кредитование отечественных аграриев осуществляется с участием государства в рамках принятых государственных программ по Указам Президента Республики Беларусь и Правительства.

Проводимая аграрная политика, направленная на удешевление кредитов, привела к тому, что средняя ставка по выдаваемым кредитам сельскому хозяйству существенно ниже, нежели другим отраслям экономики. Так, сельскому и лесному хозяйству в 2016 г. кредиты в национальной валюте выдавались под 17,3 %, в то время как перерабатывающей промышленности – 24,3 %. В целом на льготирование кредитов и их обслуживание в последние годы выделяется до 40 % бюджетных средств, предусмотренных на поддержку сельского хозяйства.

В то же время процесс региональной экономической интеграции направлен на более широкое использование всех доступных экономических механизмов государств-членов. Как показали исследования, условия предоставления кредитов у наших партнеров по ЕАЭС могут оказаться

более привлекательными по сравнению с белорусскими. В частности, Республика Казахстан и Российская Федерация в 2016 г. предлагали более низкие ставки по кредитам в национальной валюте, нежели другие страны Союза. По нашему мнению, данное преимущество также целесообразно использовать при формировании эффективного механизма кредитования аграрной сферы.

В целях повышения эффективности функционирования организаций агропромышленного комплекса Республики Беларусь и стимулирования их заинтересованности в реализации наиболее эффективных направлений производства нами были предложены подходы по возмещению части затрат сельскохозяйственных организаций, включающие поэтапное возмещение произведенных выплат по привлекаемым долгосрочным кредитам за счет использования бюджетных средств на конкурсной основе. Кроме того, мы предлагаем предоставлять отсрочку платежа сроком до 2 лет на сумму основного долга по предоставленному кредиту. Для реализации данного предложения и осуществления льготного кредитования привлечь средства отечественных и зарубежных банков, в том числе и в рамках международных интеграционных объединений (в частности, в рамках действующего членства в ЕАЭС и планируемого в ВТО).

Выделение бюджетных средств в рамках конкурсного возмещения долгосрочных кредитов предполагает их использование на выполнение общегосударственных задач и на реализацию наиболее эффективных высокотехнологических проектов, при этом предполагается обеспечение равных условий и прав для всех товаропроизводителей на получение бюджетных субсидий.

Список использованной литературы

1. Киселев, С. В. ВТО и сельское хозяйство России / С. В. Киселев, Р. А. Ромашкин // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 6. Экономика. – 2006. – № 4. – С. 75–93.
2. Казакевич, И. Совершенствование субсидирования сельскохозяйственных организаций / И. Казакевич // Аграр. экономика. – 2011. – № 9. – С. 2–13.
3. Серова, Е. В. Соглашение по сельскому хозяйству Уругвайского раунда ГАТТ и влияние вступления России в ВТО на агропромышленный сектор [Электронный ресурс] / Е. Серова, Н. Карлова. – Режим доступа: <http://mognovse.ru/uzo-soglashenie-po-seleskomu-hozyajstvu-urugvajskogo-raunda-ga.html>. – Дата доступа: 05.02.2015.
4. Киселев, С. В. О ходе Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров урегулирования сельского хозяйства / С. В. Киселев // Торговая политика. – 2015. – № 2 (2). – С. 124–130.
5. Сидорук, А. С. Совершенствование правил регулирования внутренней поддержки сельского хозяйства в рамках ВТО : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 ; 08.00.14 / А. С. Сидорук ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. – М., 2009. – 24 с.
6. Коробейников, М. Зарубежный опыт финансирования аграрного сектора и возможность его использования в России / М. Коробейников // Междунар. с.-х. журн. – 2002. – № 3. – С. 19–23.
7. Agriculture, forestry and fishery statistics. 2016 edition [Electronic resource] / Eurostat. – Mode of access: <http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-statistical-books/-/KS-FK-16-001>. – Date of access: 17.11.2016.
8. Обзор агропродовольственной торговой политики в постсоветских странах, 2014–15 [Электронный ресурс] / Продовольств. и с.-х. орг. Объед. Наций. – Рим : ФАО, 2016. – Режим доступа: <http://www.fao.org/3/a-i5433r.pdf>. – Дата доступа: 16.06.2016.
9. Finnish agriculture and rural industries 2010 / ed.: J. Niemi, J. Ahlstedt. – Helsinki : MTT Economic Research, Agrifood Research Finland, 2010. – 97 p.
10. Лангер, Н. Сельское хозяйство США [Электронный ресурс] / Н. Лангер. – Режим доступа: <http://www.infousa.ru/economy/agriculture.html>. – Дата доступа: 11.04.2016.
11. Сундикова, И. А. Кредитование аграрного сектора экономики: проблемы и перспективы развития / И. А. Сундикова // Стратегическое и проектное управление : сб. науч. ст. / Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2014. – Вып. 6. – С. 200–204.
12. Международный кредит [Электронный ресурс] / Г. И. Кравцова [и др.] // Финансы и кредит. – Режим доступа: <http://www.finkredit.com/banks77.html>. – Дата доступа: 14.04.2016.
13. Agreement on agriculture : LT/UR/A-1A/2 [Electronic resource] // World Trade Organization. – Mode of access: https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx. – Date of access: 10.02.2015.
14. Бринк, Л. Страны СНГ и ВТО: вопросы сельскохозяйственной политики и государственной поддержки / Л. Бринк. – Рим : ФАО, 2014. – 78 с.

References

1. Kiselev S.V., Romashkin R.A. *VTO i sel'skoe khozyaystvo Rossii* [WTO and Agriculture of Russia]. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 6. Ekonomika* [Bulletin of Moscow University. Series 6. Economics], 2006, no. 4, pp. 75–93. (In Russian).
2. Kazakevich I. *Sovershenstvovanie subsidirovaniya sel'skokhozyaystvennykh organizatsiy* [Improvement of subsidizing of agricultural organizations]. *Agrarnaya ekonomika* [Agrarian Economics], 2011, no. 9, pp. 2–13. (In Russian).

3. Serova E., Karlova N. *Soglashenie po sel'skomu khozyaystvu Urugvayskogo raunda GATT i vliyanie vstupleniya Rossii v VTO na agropromyshlennyy sektor* [Agreement on Agriculture of the GATT Uruguay Round and the impact of Russia's joining the WTO on the agro-industrial sector]. Available at: <http://mognovse.ru/uzo-soglashenie-po-seleskomu-hozyaystvu-urugvayskogo-raunda-ga.html> (accessed 05.02.2015). (In Russian).
4. Kiselev S.V. *O khode Dokhiyskogo raunda mnogostoronnikh torgovykh peregovorov uregulirovaniya sel'skogo khozyaystva* [About Doha Round of multilateral trade negotiations on the settlement of agriculture]. *Torgovaya politika* [Trade Policy], 2015, no. 2 (2), pp. 124–130. (In Russian).
5. Sidoruk A.S. *Sovershenstvovanie pravil regulirovaniya vnutrenney podderzhki sel'skogo khozyaystva v ramkakh VTO. Avtoref. diss. kand. ekon. nauk* [Improvement of the rules of regulation of the internal support of agriculture within the WTO. Abstract of doctoral thesis in economic sciences]. Moscow, 2009. 24 p. (In Russian).
6. Korobeynikov M. *Zarubezhnyy opyt finansirovaniya agrarnogo sektora i vozmozhnost' ego ispol'zovaniya v Rossii* [Foreign experience of financing the agricultural sector and the possibility of its use in Russia]. *Mezhdunarodnyy sel'skokhozyaystvennyy zhurnal* [International Agricultural Journal], 2002, no. 3, pp. 19–23. (In Russian).
7. *Agriculture, forestry and fishery statistics. 2016 edition*. Available at: <http://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-statistical-books/-/KS-FK-16-001> (accessed 17.11.2016).
8. *Obzor agroproduktivnoy torgovoy politiki v postsovetskikh stranakh, 2014–15* [Review of agricultural trade policies in post-Soviet Union countries, 2014–15]. Available at: <http://www.fao.org/3/a-i5433r.pdf> (accessed 16.06.2016). (In Russian).
9. Niemi J., Ahlstedt J. (eds.) *Finnish agriculture and rural industries 2010*. Helsinki, MTT Economic Research, Agrifood Research Finland, 2010. 97 p.
10. Langer N. *Sel'skoe khozyaystvo SShA* [US Agriculture]. Available at: <http://www.infousa.ru/economy/agriculture.html> (accessed 11.04.2016). (In Russian).
11. Sundikova, I.A. *Kreditovanie agrarnogo sektora ekonomiki: problemy i perspektivy razvitiya* [Crediting of the agrarian sector of economy: problems and prospects of development]. *Strategicheskoe i proektnoe upravlenie: sbornik nauchnykh statey* [Strategic and project management: a collection of papers]. Permian, 2014, no. 6, pp. 200–204. (In Russian).
12. Kravtsova G.I. (ed.) *Mezhdunarodnyy kredit* [International credit]. Available at: <http://www.finkredit.com/banks77.html> (accessed 14.04.2016). (In Russian).
13. *Agreement on agriculture: LT/UR/A-1A/2*. Available at: https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx (accessed 10.02.2015).
14. Brink L. *Strany SNG i VTO: voprosy sel'skokhozyaystvennoy politiki i gosudarstvennoy podderzhki* [CIS countries and WTO: issues of agricultural policy and state support]. Rome, FAO, 2014. 78 p. (In Russian).

Информация об авторах

Козакевич Ирина Александровна – кандидат экономических наук, доцент, зав. отделом экономического регулирования, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108 г. Минск, Республика Беларусь). E-mail: kozakevich@mail.ru

Information about the authors

Kazakevich Irina A. – Ph.D. (Economic), Assistant Professor. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (103 Kazinets Str., Minsk 220108, Republic of Belarus). E-mail: kozakevich@mail.ru

Для цитирования

Козакевич, И. А. Льготное кредитование как мера государственной поддержки АПК в рамках ЕАЭС и ВТО / И. А. Козакевич // Вест. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2017. – № 2. – С. 36–47.

For citation

Kazakevich I.A. Easy-term loan as a measure of AIC state support within the EAEU and WTO. *Vesti Natsyonal'nyy akademii navuk Belarusi. Seryya agrarnykh navuk* [Proceedings of the National Academy of Sciences of Belarus. Agrarian series], 2017, no 2, pp. 36–47.