

## ЭКАНОМІКА

УДК 338.439.053(476)

*Н. В. КИРЕЕНКО, С. А. КОНДРАТЕНКО*

### **ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ГЛОБАЛЬНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, Минск, Беларусь,  
e-mail: [agrecinst@mail.belpak.by](mailto:agrecinst@mail.belpak.by)*

В статье представлены результаты исследования современных аспектов обеспечения продовольственной безопасности на глобальном и национальном уровнях, обозначены направления совершенствования методологии выполнения мониторинга угроз, включая индикаторы оценки качества рациона питания населения, его экологической безопасности, инструменты оперативного выявления и предупреждения влияния угроз на качество жизни отдельных социальных групп. Приведены результаты оценки достигнутого уровня продовольственной безопасности в 2014 г., обозначен спектр потенциальных угроз и их влияние на состояние обеспеченности домашних хозяйств различных категорий. Обоснованы прогнозные параметры стратегии национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2020 г. с учетом потенциала внутреннего рынка и развития внешней среды.

*Ключевые слова:* продовольственная безопасность, продовольственная независимость, факторы, угрозы, мониторинг, физическая, экономическая доступность продовольствия, качество питания.

*N. V. KIREYENKA, S. A. KONDRATENKO*

### **FOOD SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS: GLOBAL AND NATIONAL ASPECTS**

*Institute of System Researches in Agrarian and Industrial Complex of NAN of Belarus, Minsk, Belarus,  
e-mail: [agrecinst@mail.belpak.by](mailto:agrecinst@mail.belpak.by)*

The paper deals with the results of the research of modern aspects ensuring food security at the global and national levels. Presented are the directions improving the methodology of threats monitoring, including the indicators of assessment of the quality of food, its ecological safety, the instruments identifying and preventing the influence of threats on the quality of life of certain social groups. The results of assessment of the level of food security reached in 2014 are stated. The range of potential threats and their influence on food security of various farms is underlined. The parameters of the strategy of the national food security in the Republic of Belarus till 2020 are proved taking into account the potential of domestic market and other factors.

*Keywords:* food security, food independence, factors, threats, monitoring, physical, economic availability of food, quality of food.

В современных условиях продовольственная безопасность является основой устойчивого социально-экономического развития, важнейшим элементом экономической и национальной безопасности государства.

Анализ глобальных проблем продовольственной безопасности свидетельствует об устойчивости сохранения дефицита жизнеобеспечивающих ресурсов в долгосрочной перспективе. На международном уровне появилось осознание того, что развитие сельского хозяйства имеет ключевое значение для достижения значительного и стойкого прогресса на пути избавления миллионов людей от бедности и продовольственной необеспеченности. Этот факт все чаще признается на наивысшем политическом уровне. При этом мировой продовольственный и сельскохозяйственный сектор сталкивается с различными вызовами и угрозами в виде демографических сдвигов, трансформаций в рационе питания населения, изменения климата, ограниченности природных ресурсов.

Исследование тенденций развития мировой продовольственной системы позволило выявить следующие значимые факторы ее сбалансированности.

1. *Недостаточные темпы прироста производства продовольствия и сырья* не позволяют удовлетворить более активно растущую потребность. Для того чтобы накормить растущее население планеты, численность которого к 2050 г. составит более 9 млрд чел., производство продовольствия должно вырасти на 60 % [1, 2].

Такой прирост сельскохозяйственного производства сложно будет обеспечить без ущерба экологической безопасности, поскольку природные ресурсы постепенно сокращаются, вследствие интенсификации систем земледелия страдают экосистемы и утрачивается биоразнообразие, происходят климатические изменения.

2. *Объем переходящих запасов зерна остается определяющим фактором устойчивости мировой продовольственной системы.* Уменьшение переходящих запасов по отношению к общей потребности в 2007–2008 гг. до 18,4 % оказало сильное дестабилизирующее воздействие. Рост объема производства зерновых на 9,5 % в 2014 г. позволил восстановить запасы на уровне 578,6 млн т, или 23,4 % потребности, что обеспечивает возможность регулирования сбалансированности мировой продовольственной системы в целом (табл. 1).

Т а б л и ц а 1. Тенденции развития мирового рынка зерна, 2010–2015 гг., млн т

Показатель	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15 (оценка)
Производство <sup>1</sup>	2257,4	2353,7	2304,4	2525,2	2532,1
Предложение <sup>2</sup>	2781,3	2855,5	2826,7	3031,3	3110,7
Потребление	2272,6	2325,6	2328,2	2416,4	2464,6
Экспорт	288,9	321,0	314,3	356,2	338,5
Запасы на конец периода <sup>3</sup>	501,8	522,3	506,1	578,6	628,4
Доля переходящих остатков в объеме потребления, %	21,6	22,4	20,9	23,5	25,2

П р и м е ч а н и е. Таблица составлена по данным Министерства сельского хозяйства США.

<sup>1</sup> Данные относятся к первому календарному году указанного периода.

<sup>2</sup> Равно сумме объема производства и остатков на начало периода.

<sup>3</sup> Возможно несоответствие разнице между объемами предложения и потребления.

3. *Увеличение потребности в продовольствии* обусловлено ростом численности населения, среднедушевых доходов и калорийности рациона питания. В развивающихся странах растет спрос на продукты животного происхождения и сахар, определяя значительный прирост потребления (рис. 1).

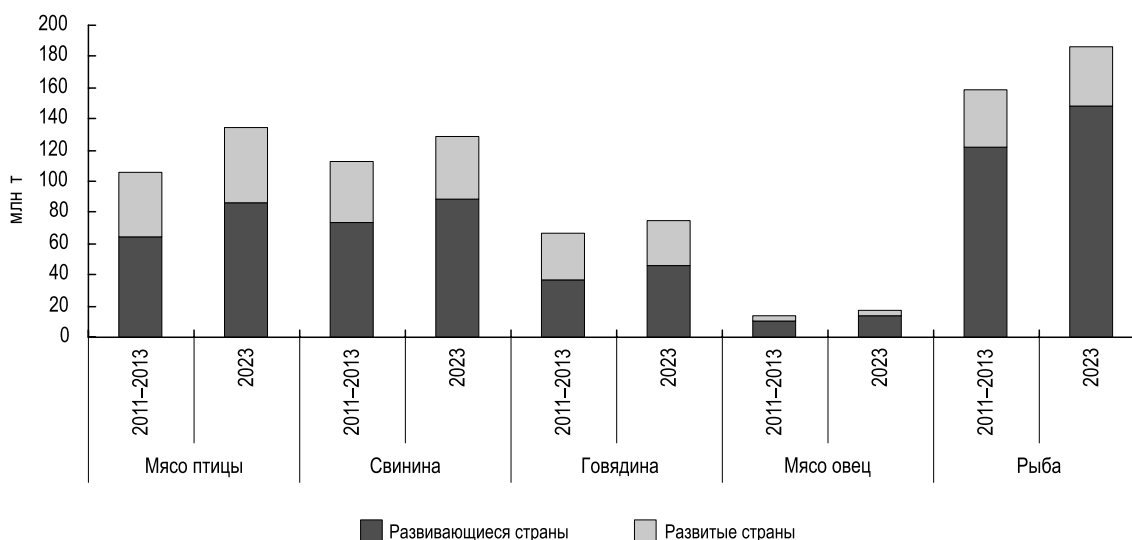


Рис. 1. Прогноз потребления продовольствия жителями развитых и развивающихся стран 2011–2023 гг. (Рисунок составлен по данным OECD–FAO)

4. *Масштабы хронического голода в мире сокращаются* (если в 1990–1992 гг. число голодающих составляло 1014 млн чел., то в 2010–2014 гг. – 805 млн чел.). Одновременно 2 млрд чел. страдают от недостатка питательных микроэлементов и «скрытого голода», а более полумиллиарда испытывают проблемы со здоровьем вследствие ожирения. Проблема физической доступности продуктов питания осложняется невозможностью удовлетворить возрастающую потребность в них по ценам, адекватным доходам относительно бедных слоев общества.

5. *Нестабильность цен на продовольствие и сырье сохраняется в долгосрочном периоде* вследствие увеличения объемов мирового потребления и международной торговли. Темп роста мировой торговли сухим обезжиренным молоком в 2023 г. по сравнению с 2011–2013 гг. составит 32,8 %, мясом птицы – 31,0, маслом растительным – 27,5, сырами – 27,4, сухим цельным молоком – 24,9, свининой – 18,2 %. Повышение цен на биодизель и биоэтанол будет способствовать увеличению непродовольственного использования ресурсов, что еще больше осложнит решение проблемы доступности продуктов питания [3].

Учитывая изложенные тенденции, основные принципы обеспечения глобальной продовольственной безопасности включают следующие:

- полноценное питание как основа активного и здорового образа жизни;
- бережное использование природных ресурсов и поддержание биоразнообразия;
- развитие сельских районов как условие ликвидации голода и нищеты;
- политическая воля населения и участие в управлении [1, 4].

**Особое внимание мировое сообщество уделяет проблеме повышения качества питания людей.** В Римской Декларации ООН, принятая на второй Международной конференции по вопросам питания, определены формы проявления неполноценного питания людей, включая задержку роста и развития детей, дефицит калорийности рациона, недопотребление питательных микроэлементов, избыточный вес, ожирение, а также направления решения проблемы:

- упреждение всех форм недоедания и неполноценного питания;
- увеличение инвестиций в мероприятия по улучшению рациона питания на всех этапах жизни человека;
- повышение устойчивости национальных агропродовольственных систем;
- предоставление потребителям достоверной и доступной информации о питании, позволяющую делать информированный продовольственный выбор;
- ограждение потребителей, в особенности детей, от недобросовестного маркетинга и рекламы продуктов питания [5].

Важно отметить, что каждая страна должна самостоятельно решать проблему продовольственной безопасности на основе максимального самообеспечения основными видами сельскохозяйственного сырья и продовольствия, учитывая потенциальные возможности и угрозы, связанные с закономерностями и тенденциями развития мирового рыночного хозяйства. При этом функции государства в решении продовольственной безопасности должны сводиться к регулированию процессов продовольственного обеспечения, в том числе созданию условий для развития рыночного механизма хозяйствования, контролю за использованием ресурсов в сельском хозяйстве, поддержке и защите экономических интересов сельских производителей.

Поскольку продовольственные ресурсы формируются в сфере агропромышленного производства, то АПК, в той степени, насколько он обеспечивает население продовольствием, выступает гарантом социально-экономической стабильности общества, экономической безопасности и политической независимости государства.

**Международная оценка уровня продовольственной безопасности в Беларуси представлена следующими характеристиками:**

по критерию наличия недоедающего населения ФАО относит страну к категории стран с «очень низким удельным весом недоедающего населения в общей численности – менее 5 %» [<http://www.fao.org/hunger/en>];

адекватность средней энергетической ценности пищевого рациона (энергетический эквивалент доступного для населения продовольствия деленный на численность населения в стране) оценивается на уровне 133 % (в среднем по группе развитых стран – 136 %, по Российской Федерации – 136 %) [<http://www.fao.org/economic/ess>];

в рейтинге продовольственной безопасности, составленном британским журналом Economist, в 2015 г. Республика Беларусь (63,5 балла) заняла 44-е место: по критерию «уровень доступности и потребления продуктов питания» присвоено 63,5 балла, «наличие и достаточность продуктов питания» – 60,9 балла, в категории «уровень качества и безопасности продуктов питания» – 70,5 балла [<http://www.economist.com>].

**Национальная продовольственная безопасность Республики Беларусь.** С момента принятия Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, разработки Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы, а также Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 годы, которые предусматривали значительный рост объемов производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия и конкретные меры по его достижению, республика смогла значительно повысить уровень продовольственной безопасности [6–8].

Устойчивый рост собственного производства продовольствия позволил повысить физическую доступность продуктов питания для населения в энергетической оценке до 3400 ккал в среднем на 1 человека в сутки в 2014 г. – уровень, который исключает голод и недоедание, а также сформировать значительный экспортный потенциал аграрной продукции и обеспечить поступление валютных средств в республику в объеме 5637,5 млн долларов США [4]. Достигнутая относительная стабильность в продовольственной сфере подтверждает правильность выбранной ранее стратегии продовольственной безопасности.

Учитывая, что национальная продовольственная система Республики Беларусь приобрела черты автономности и открытости, стала в значительной степени интегрированной в мировой рынок, возникает необходимость обеспечения устойчивости в условиях динамичности факторов внешней среды, наиболее значимые из которых следующие:

- нарастание дефицита ресурсов на мировом рынке продовольствия при ограниченных резервах увеличения производства без ущерба экологической безопасности, долгосрочный рост цен и волатильность конъюнктуры рынков;

- формирование интегрированной конкурентной среды аграрного рынка Евразийского экономического союза, предполагающей сближение и слияние региональных, национальных и межнациональных рынков;

- сложность конкуренции отечественных товаропроизводителей на мировом рынке товаров, производимых в лучших природно-климатических условиях или имеющих высокий уровень экспортной поддержки;

- проявление кризисных ситуаций в отдельных странах и регионах, воздействующее на состояние национальной экономики и качество жизни населения.

В этой связи актуальным становится своевременное выявление, оценка и прогнозирование внешних и внутренних угроз продовольственной безопасности с целью выработки адекватных механизмов предупреждения.

Мониторинг продовольственной безопасности в Республике Беларусь выполняется ежегодно и предусматривает два уровня анализа.

*Стратегический мониторинг* – выявление и классификация внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, разработка механизмов и расширение спектра инструментов их предупреждения, разработка соответствующей стратегии развития продовольственной системы.

*Тактический мониторинг* – оценка последствий проявления угроз и прогнозирование их влияния на уровень и качество питания населения. Система оценок достигнутого уровня продовольственной безопасности соответствует рекомендациям ФАО и вместе с тем учитывает социально-экономические особенности Беларуси, включая следующие группы индикаторов:

- потенциальную физическую доступность продуктов питания населению;
- экономическую доступность продовольствия;
- уровень и качество питания населения;
- состояние здоровья и уровень образования населения [9].

Учитывая изменившиеся внешние и внутренние условия, методология мониторинга и обеспечения продовольственной безопасности совершенствуется следующим образом:

комплексно исследуются механизмы обеспечения устойчивости национального АПК и продовольственной безопасности в условиях международной региональной интеграции в рамках ЕАЭС; разработаны критерии, индикаторы и их пороговые значения для оценки влияния угроз продовольственной безопасности на качество жизни населения;

обоснована методология прогнозирования сбалансированности важнейших продуктовых рынков по спросу и предложению.

**Достигнутый уровень продовольственной безопасности в Республике Беларусь в 2014 г.** Мониторинг национальной продовольственной безопасности за период 1995–2014 гг. позволил установить, что в республике сформированы следующие факторы устойчивости:

– согласно рассчитанному интегральному индексу продовольственной безопасности (в 2010 г. составил 1,01, 2013 г. – 1,05, 2014 г. – 1,07), можно утверждать, что начиная с 2010 г. внутренний спрос на продукты питания полностью удовлетворен и продовольственная безопасность страны обеспечивается в полной мере (табл. 2);

Т а б л и ц а 2. Интегральная оценка продовольственной безопасности Республики Беларусь

Интегральный индекс	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Производства	1,25	1,30	1,32	1,35	1,29	1,37
Энергетической ценности	0,89	0,91	0,91	0,91	0,94	0,94
Потребления продуктов	0,93	0,99	1,02	1,01	1,02	1,04
Пищевой ценности: белки, жиры, углеводы	0,86	0,90	0,96	0,95	0,96	0,96
<b>Продовольственной безопасности</b>	<b>0,97</b>	<b>1,01</b>	<b>1,04</b>	<b>1,04</b>	<b>1,05</b>	<b>1,07</b>

П р и м е ч а н и е. Табл. 2–7 составлены авторами по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

– в оценке по физической доступности достигнуты медицинские нормативы потребления практически по всем жизнеобеспечивающим видам продовольствия. В 2014 г. уровень потребления мяса и мясопродуктов на человека в год составил 88 кг, молока и молокопродуктов – 253 кг, рыбы и рыбопродуктов – 15,6 кг, овощей – 145 кг, плодов и ягод – 76 кг, яиц – 298 шт. Рацион остается не обеспеченным по качественным параметрам ввиду избытка в нем высококалорийных продуктов (сахара, растительного масла) при недопотреблении молока, хлеба, фруктов, что обусловлено формирующейся культурой питания (табл. 3);

Т а б л и ц а 3. Потребление продукции на душу населения, кг в год (оценка балансовым методом), 1995–2014 гг.

Вид продукта	Медицинская норма	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	80	58	59	61	84	88	91	88
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	393	367	295	259	247	281	259	253
Яйца, шт.	294	297	224	256	292	303	292	298
Рыба и рыбопродукты	18,2	7,3	9,5	18,4	16,0	13,0	14,9	15,6
Сахар	33,0	32,0	34,9	38,7	41,4	42,0	42,0	42,3
Растительное масло	13,2	6,5	8,7	14,5	17,0	17,4	17,7	18,1
Овощи	124	83	93	127	149	145	146	145
Плоды и ягоды	78	38	25	47	65	64	69	76
Картофель	170	182	174	181	183	186	179	177
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, крупа, мука)	105	121	110	95	87	90	85	85
Энергетическая ценность рациона питания, ккал	350 0	3100	2900	3100	3213	3380	3290	3340 (оценка)

– устойчивый рост производства сельскохозяйственного сырья в долгосрочном периоде (в 2011 г. – 106,6 %, 2012 г. – 106,6 %, 2014 г. – 103,1 %), который является результатом эффективной аграрной политики;

– сальдо внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в последние годы является положительным (в 2013 г. – 1,6 млрд долл. США, 2014 г. – 775,4 млн долл. США). В 2014 г. доля молокопродуктов в общем объеме экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия составила 40,7 %, мяса и мясных субпродуктов – 15,3, готовых продуктов из мяса и рыбы – 7,5, сахара и кондитерских изделий из сахара – 4,9 %.

При положительной динамике продовольственной обеспеченности республики в целом результаты анализа указывают и на наличие определенного спектра угроз:

*1) физическая доступность:*

– уровень рентабельности сельскохозяйственного производства недостаточен для расширенного воспроизводства продовольствия. В 2014 г. показатель составил 6,2 %, в то время как для инновационного развития он должен превышать 40 % (табл. 4);

Т а б л и ц а 4. Индикаторы физической доступности продовольствия населению Республики Беларусь, 2000–2014 гг.

Индикатор	Пороговое значение	Фактическое значение						Устойчивость индикатора 2014 г., %
		2000 г.	2005 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
Темпы роста с.-х. производства, %	Не менее 105,0–107,0	109,3	101,7	102,5	106,6	95,8	103,1	–3,9 п. п.
Уровень производства зерна на 1 чел. в год, кг	Не менее 700,0	486,1	658,5	738,3	975	803	1010,1	44,3
Рентабельность ведения с.-х. деятельности, %	Не менее 40,0	3,0	–	–0,5	14,7	7,9	6,2	–33,8 п. п.
Удельный вес инвестиций в сельское хозяйство в общем объеме, %	Не менее 10,0	6,8	13,3	17,8	16,1	14,0	–	4,0 п. п.
Сальдо внешней торговли с.-х. сырьем и продовольствием, млн долл. США	–	–614,6	–388,9	626,2	1393,0	1600,0	775,4	Положительное сальдо
Удельный вес импорта в объеме внутреннего потребления, %	Не более 25,0	18,5	15,5	14,0	13,6	14,5	15,0	Допустимый уровень

– в сельскохозяйственных организациях наблюдается дефицит собственных ресурсов не только для инновационного воспроизводства, но и для удовлетворения текущих производственных потребностей. Рост кредиторской задолженности сельскохозяйственных организаций сохраняется в условиях, когда 65 % их числа формируют 30 % выручки и 20 % прибыли от реализации продукции [4];

– сохраняется тенденция роста импорта отдельных видов сельскохозяйственного сырья. Импортоспособность производства продукции находится на уровне 22–25 %, доля импортных кормов в структуре рациона сельскохозяйственных животных составляет 30 % [4];

– уровень импорта некоторых видов продовольственных товаров (рыбы, масла растительного, крупы) в розничной торговле увеличивается, постепенно приближаясь к верхней границе допустимого уровня (25 %). Сложившаяся ситуация требует мер по оптимизации импорта и стимулированию продаж товаров «Сделано в Беларуси»;

– фактором, сдерживающим рост эффективности экспорта, является низкая добавленная стоимость аграрной продукции: на внешнем рынке реализуется 63–70 % в виде сельскохозяйственного сырья или частично переработанной.

*2) экономическая доступность:*

– расходы на продукты питания в общей структуре расходов домашних хозяйств возросли от 39,9 % в 2013 г. до 41,6 % в 2014 г. Покупательная способность среднедушевых располагаемых денежных доходов населения значительно снизилась вследствие роста потребительских цен на 18,1 % (табл. 5);

Т а б л и ц а 5. Индикаторы экономической доступности продовольствия населению Республики Беларусь, 2000–2014 гг.

Индикатор	Пороговое значение	Фактическое значение						Устойчивость индикатора 2014 г., %
		2000 г.	2005 г.	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	
Темп роста реальных денежных доходов населения, %	Не менее 101,0	113,8	118,1	115,1	121,5	116,3	100,1	–0,9 п. п.
Доля затрат домашних хозяйств на продовольствие (включая питание вне дома), %:								
всего	Не более 35,0	58,0	42,4	39,0	43,0	39,9	41,6	–6,6 п. п.
в сельской местности	Не более 60,0	58,4	45,0	40,5	43,7	40,0	41,4	
малообеспеченные		63,5	51,0	47,9	52,2	50,0	51,0*	9,0 п. п.
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	Не более 8,0	41,9	12,7	5,2	4,6	4,0	3,4	4,6 п. п.
Покупательная способность располагаемых доходов населения, кг:	Не менее 101,0 %							
свинина		18,3	45,6	81,4	65,4	92,9	70,2	–22,7 кг
молоко, л		219,9	381,2	562,7	503,0	563,5	482,5	–81,0 кг
хлеб пшеничный, 1-го сорта		136,6	260,2	438,7	496,3	431,0	370,7	–60,3 кг

\* Оценка

– оценка экономической доступности продовольствия показала, что в 2014 г. доход на душу населения на уровне 2200–2300 тыс. руб. в месяц обеспечивал рацион с калорийностью 2800 ккал/сут на человека, что выше критического уровня продовольственной безопасности. Питание по рациональным нормам могли позволить себе менее 20 % населения с уровнем дохода от 4500 тыс. руб. и выше;

– значительным в 2014 г. оказался уровень материальных деприваций домашних хозяйств, вызванных недостатком денежных средств, ограничением в удовлетворении материальных потребностей, что привело к отклонению от привычного образа жизни. Ухудшение материального положения по сравнению с прошлым годом констатировали 5 % домашних хозяйств;

– сохраняется возможность проявления угроз и в части преодоления бедности. Удельный вес малообеспеченных домашних хозяйств в республике составляет 3,4 % (2014 г.), что не превышает критическое значение (8 %). При сохранении тенденции роста общего уровня цен под угрозой недоедания могут оказаться граждане с очень низкими доходами: неработающие пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи.

### 3) уровень питания в разрезе социальных групп:

– наличие определенного потенциала угроз безопасности в сфере продовольствия выявлено при проведении выборочного обследования домашних хозяйств. В частности, отмечаются недостаточность энергетической обеспеченности рациона питания и дефицит потребления жизнеобеспечивающих видов продовольствия во многих домашних хозяйствах. Энергетическая ценность рациона питания населения меньше медицинской нормы: в 2014 г. – на 12,0 % ниже порогового значения (табл. 6);

– сформировался сильно уязвимый слой населения – домашние хозяйства с детьми. Дефицит потребления в этой группе наблюдается по всем жизнеобеспечивающим продуктам питания, включая хлеб и хлебобулочные изделия – 34,9 %, молоко и молокопродукты – 42,6, мясо и мясопродукты – 19, рыбу – 7,7, яйца – 42,9, овощи и бахчевые – 48,7, фрукты – 15,4 %. По домашним хозяйствам с детьми и одним взрослым – потенциал угрозы выше;

– уровень потребления молока и молокопродуктов на селе на 20,4 кг ниже, чем в домашних хозяйствах городов, мяса – на 6,0, фруктов и ягод – на 18 кг. Несмотря на то что разрыв сокращается, уровень различий остается значительным.

Т а б л и ц а 6. Показатели уровня и качества рациона питания различных категорий домашних хозяйств, 2013–2014 гг., %

Индикатор	2014 г. к нормативу потребления				2013 г. к нормативу потребления			
	1	2	3	4	1	2	3	4
Хлеб и хлебобродуцкты	112,0	104,0	<b>65,1</b>	<b>67,4</b>	103,8	100,0	63,8	66,7
Молоко и молокопродукты	103,2	95,6	<b>57,4</b>	<b>60,2</b>	103,1	92,9	58,5	65,4
Мясо и мясопродукты	94,5	108,0	<b>81,0</b>	<b>79,5</b>	92,5	107,5	78,8	78,8
Рыба и рыбопродукты	98,9	131,9	<b>92,3</b>	<b>79,1</b>	87,9	115,4	76,9	76,9
Масло растительное	90,9	100,0	<b>63,6</b>	<b>72,7</b>	75,8	98,5	53,0	60,6
Яйца, шт.	85,7	77,6	<b>57,1</b>	<b>61,2</b>	78,2	75,5	51,7	58,2
Картофель	44,5	44,5	<b>31,1</b>	<b>28,2</b>	41,8	44,7	28,8	30,6
Овощи и бахчевые	90,0	84,2	<b>51,3</b>	<b>49,4</b>	85,5	83,1	50,8	58,9
Фрукты и ягоды	110,8	107,7	<b>84,6</b>	<b>90,8</b>	100,0	93,6	75,6	91,0
Сахар	101,8	94,5	<b>69,1</b>	<b>76,4</b>	100,0	93,9	69,7	75,8

П р и м е ч а н и е. Категории домашних хозяйств: 1 – семьи, состоящие из 1 чел.; 2 – семьи пенсионеров; 3 – семьи с детьми; 4 – семьи с одним взрослым.

Большинство населения – 64,5 % – в 2013 г. (по данным выборочного обследования) оценивает состояние своего здоровья как удовлетворительное, 27,8 % – как хорошее, 7,7 % – как плохое. В 2014 г. избыточным весом страдало 22,8 % городских жителей и 28,6 % сельских (табл. 7).

Т а б л и ц а 7. Показатели, характеризующие здоровье населения Республики Беларусь, 2010–2014 гг.

Показатель	2010 г.	2013 г.	2014 г.
<i>Города и поселки городского типа</i>			
Население, оценивающее состояние своего здоровья как:			
хорошее	32,3	31,0	28,1
удовлетворительное	61,7	61,6	64,7
плохое	6,0	7,4	7,2
Процент детей, здоровье которых родители оценивают как:			
хорошее	64,0	62,7	62,0
удовлетворительное	34,8	35,5	36,2
плохое	1,2	1,8	1,8
Население, страдающее избыточным весом, % к общей численности населения	19,8	21,7	22,8
<i>Сельские населенные пункты</i>			
Население, оценивающее свое состояние здоровья как:			
хорошее	32,2	26,7	27,1
удовлетворительное	60,8	63,4	63,8
плохое	7,0	9,9	9,1
Население, страдающее избыточным весом, % к общей численности населения	23,0	24,8	28,6

В целом по результатам мониторинга продовольственной безопасности за 2014 г. можно сделать вывод, что Республика Беларусь стабильно обеспечивает достаточный уровень продовольственного обеспечения за счет собственного производства, но постоянно подвергается воздействию неблагоприятных тенденций, определяющих наличие рисков, что, в свою очередь, обуславливает сохранение потенциала угроз. Противодействовать их проявлению предстоит посредством реализации комплекса мер, согласующихся с направлениями социально-экономического развития государства.

**Концепция стратегии национальной продовольственной безопасности на 2016–2020 годы.** Стратегической целью развития Республики Беларусь является формирование эффективной социально ориентированной рыночной экономики, основанной на конкуренции и сочетании раз-



личных форм собственности. В соответствии с этим стратегия развития АПК должна состоять в кардинальном повышении конкурентоспособности национального АПК и его основных участников на мировом агропродовольственном рынке, что должно обеспечить устойчивое развитие сельского хозяйства и всего агропромышленного производства, продовольственную безопасность и независимость страны.

Реализация данной стратегии должна осуществляться посредством постановки и достижения следующих стратегических целей:

*I уровня:*

достижение устойчивого высокоэффективного функционирования сельского хозяйства и всего АПК на основе самообеспечения;

обеспечение высокого уровня благосостояния работников сельского хозяйства и других отраслей АПК;

предупреждение социальной несправедливости по отношению к жителям села, сохранение сельского уклада;

охрана окружающей среды;

*II уровня:*

улучшение структуры потребления продовольствия в соответствии с требованиями рационального питания;

совершенствование ассортимента продовольственных и непродовольственных товаров из сельскохозяйственного сырья, позволяющее удовлетворять нужды разнообразных социальных слоев и групп населения;

повышение качества продукции, обеспечение производства в необходимом количестве и ассортименте диетических продуктов;

достижение и поддержание равновесия между платежеспособным спросом и предложением на продукцию АПК, сглаживание сезонных колебаний в потреблении отдельных продуктов питания.

Перспективная национальная стратегия безопасности в продовольственной сфере должна учитывать следующие особенности системы.

1. Беларусь относится к странам с достаточным уровнем питания. Значение показателя «среднесуточная калорийность рациона» приблизилось к медицинской норме 3200–3400 ккал. Вместе с тем, как по уровню потребления, так и по его качеству применительно к конкретным социальным группам населения имеется существенный резерв укрепления безопасности.

2. Продовольственная безопасность и независимость является в большей степени макроэкономической проблемой, поскольку связана с эффективностью общественного производства, уровнем и дифференциацией денежных доходов населения, состоянием рыночной инфраструктуры. Решение проблемы должно предусматривать комплекс системных мер, обеспечивающих макроэкономическую стабильность в стране, включая: создание условий для роста доходов населения, обеспечение эффективной занятости на селе, построение инновационной стратегии развития продовольственного рынка.

3. Уровень продовольственной обеспеченности домашних хозяйств ввиду неэластичности спроса и формирующейся культурой питания в краткосрочном периоде реагирует на ухудшение экономических условий (инфляционные процессы, снижение покупательной способности доходов) в незначительной степени. Вместе с тем, оценка влияния угроз продовольственной безопасности на уровень питания населения должна являться неотъемлемой частью ежегодного мониторинга, поскольку негативные последствия наиболее серьезно могут отразиться на качестве жизни наиболее уязвимых социальных групп (домашних хозяйствах с детьми, семьях пенсионеров).

4. Устойчивость национальной продовольственной системы определяется уровнем стабильности сельскохозяйственного производства по ряду причин: социальной значимости продуктов питания, являющихся материальным условием биологического, политического, духовного существования индивида, семьи, социальной группы, государства; постоянным воздействием неконтролируемых человеком природно-климатических факторов; биологическим характером воспроизводства, базирующегося на процессах с использованием живых организмов с различным потенциалом, что проявляется в значительных колебаниях объемов производства. Устойчивость

производства зерновых в республике за последние 15 лет составила 60 %, а в некоторых регионах – 52 %, что является источником внутренней нестабильности отрасли и представляет угрозу продовольственной безопасности [9].

В этой связи необходимо пересмотреть подходы к оценке необходимых запасов важнейших видов продукции, прежде всего зерна, и привести их в соответствие с коэффициентами нестабильности, превышающими в отдельные годы 30 %. Особое значение предстоит уделять сохранности, рациональному использованию продукции при переработке в направлении повышения добавленной стоимости.

5. На протяжении довольно длительного периода агропродовольственный комплекс страны обеспечивает производство продукции в объемах, существенно превышающих потребность внутреннего рынка. Учитывая сложившуюся специализацию и достаточность мощностей перерабатывающих предприятий, реализация экспортного потенциала АПК республики в настоящее время определяться конкурентоспособностью производимых товаров и конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков.

Основные факторы, которые могут влиять на реализацию национальной стратегии продовольственной безопасности, включают следующие группы:

*природно-климатические*, обусловленные биологической природой используемых в сельском хозяйстве ресурсов и расположением Республики Беларусь в зоне рискованного земледелия, что способно привести к сокращению объемов производства продукции, снижению эффективности хозяйствования, росту импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия;

*торгово-экономические*, к которым относятся ценовые колебания на внутреннем агропродовольственном рынке, структурные изменения потребительских предпочтений, ограниченность каналов сбыта продукции, что ведет к снижению финансовой устойчивости предприятий;

*макроэкономические*, связанные с ростом цен на энергоносители и другие материально-технические средства, потребляемые в агропромышленном комплексе, изменением уровня инфляции относительно ее ожидаемых значений, валютных курсов, размеров и структуры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, что может стать причиной снижения возможностей предприятий в реализации инновационных проектов, модернизации производства на качественно новой технико-технологической основе и, тем самым, замедления темпов экономического роста;

*внешнеторговые*, проявляющиеся в неблагоприятном изменении конъюнктуры мирового агропродовольственного рынка (обострение конкуренции, ценовые колебания) и способные затруднить достижение намеченных показателей по экспорту сельскохозяйственных и продовольственных товаров, а также связанные с возможным изменением торгово-политического режима и таможенной политики Республики Беларусь в связи с членством в ЕАЭС, вступлением в ВТО;

*социальные риски*, обусловленные снижением уровня доходов населения, усилением социальной непривлекательности сельской местности, увеличением разрыва между уровнями жизни в городе и на селе.

Упреждение влияния указанных факторов либо максимально возможное уменьшение их негативных последствий предусматривает следующие направления государственного регулирования:

1) поддержание необходимого уровня физической и экономической доступности основных продуктов питания населению вне зависимости от изменений внешних условий и неблагоприятной конъюнктуры рынка;

2) обеспечение устойчивости развития производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на инновационной основе, гарантирующего продовольственную независимость страны;

3) повышение эффективности агропромышленного производства на основе рационального использования производственного потенциала, модернизации, диверсификации организационно-производственной структуры и механизмов регулирования с ориентацией на повышение конкурентоспособности продукции, в первую очередь по качеству;

4) совершенствование внешнеэкономической деятельности в сфере АПК, развитие экспортного потенциала, механизмов межстранового сотрудничества, повышение эффективности торговли, обеспечение положительного баланса в торговле аграрной продукцией при необходимой сбалансированности внутреннего продовольственного рынка.

Стратегия продовольственной безопасности до 2020 г. учитывает целесообразные объемы производства основных видов продукции, обозначенные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, которые составляют 10 000 тыс. т зерна, 6100 т картофеля, 1700 т овощей, 820 т рапса, 5400 т сахарной свеклы, 1800 т мяса в живом весе, 9200 тыс. т молока, 3915 млн шт. яиц. Они достаточны для насыщения внутреннего потребительского рынка качественными и доступными для всех социальных групп и безопасными продуктами питания (3500 ккал на человека в сутки при высоком качестве рациона), создания необходимых запасов, а также для реализации экспортного потенциала по конкурентным видам продукции (табл. 8). При этом удельный вес продукции, составляющей экспортный потенциал (в стоимостной оценке по указанным видам), в 2020 г. составит 31,3 % (в 2014 г. – 25,8 %).

Т а б л и ц а 8. Прогноз самообеспечения Республики Беларусь основными видами сельскохозяйственного сырья и продовольствия, 2015–2020 гг., тыс. т

Вид продукции	Уровень производства		Уровень продовольственной безопасности						
	2014 г.	2015 г. (оценка)	критиче- ский	оптимальный			стратегический, 2020 г.		
				производ- ство	емкость внутреннего рынка	обеспеченность внутренней потребности, %	производ- ство	емкость внутренне- го рынка	обеспеченность внутренней потребности, %
Зерно	9564	9800	6000	9000	8840	<b>101,8</b>	10000	10000	<b>100,0</b>
Картофель	6280	6100	6500	7000	6800	<b>102,9</b>	6100	5860	<b>104,1</b>
Овощи	1734	1652	1000	1700	1540	<b>110,4</b>	1700	1530	<b>111,1</b>
Рапс	730	750	630	730	350	<b>208,6</b>	820	540	<b>151,9</b>
Сахарная свекла	4806	5000	2500	4800	2400	<b>200,0</b>	5400	3000	<b>180,0</b>
Скот и птица (живой вес)	1548	1700	1440	1600	1200	<b>133,3</b>	1800	1200	<b>150,0</b>
Молоко	6705	7000	4500	7500	3400	<b>220,6</b>	9200	3450	<b>266,7</b>
Яйца, млн шт.	3951	3915	2000	2900	1975	<b>146,8</b>	3915	3030	<b>129,2</b>

П р и м е ч а н и е. Стратегический прогноз продовольственной безопасности до 2020 г. и параметры производства и экспорта, обозначенные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Учитывая, что внешняя торговля продовольствием будет развиваться активно, а цены на мировом рынке будут расти Республика Беларусь должна повысить уровень конкурентоспособности и качество продукции.

### Выводы

1. На протяжении длительного периода Республики Беларусь является лидером среди стран СНГ и ЕАЭС в выработке методологии и эффективной практики обеспечения продовольственной безопасности и упреждения угроз. Опыт Беларуси положен в основу разработки Концепции продовольственной безопасности ЕврАзЭС, Концепции повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ, Концепции Единой аграрной политики Союзного государства и национальных документов государств-участников.

2. В настоящее время, учитывая изменившиеся внешние и внутренние условия и факторы обеспечения продовольственной безопасности, некоторые параметры Концепции продовольственной безопасности нуждаются в уточнении и/или совершенствовании, в частности: критические и оптимальные параметры собственного производства основных видов продукции, обеспечивающие безопасность по стране и в разрезе регионов; индикаторы оценки качества рациона питания населения, его экологической безопасности; инструменты оперативного выявления и упреждения влияния угроз на качество жизни наиболее уязвимых социальных групп.

3. В перспективе развития национальной продовольственной системы переход «от продовольственной безопасности – к безопасному качественному питанию всех социальных групп населения», ориентированный на высокий уровень жизни, при котором питание позволяет улучшать здоровье и развивать человеческий потенциал. В этой связи должна быть адаптирована и концепция стратегии продовольственной безопасности Республики Беларусь.

### Список использованных источников

1. Стратегические цели ФАО // Сайт ФАО [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: [www.fao.org/resources/videos/strategic-objectives/ru](http://www.fao.org/resources/videos/strategic-objectives/ru). – Дата доступа: 07.08.2015.
2. Food and Nutrition in Numbers 2014: Pocketbook. – Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nation, 2014. – 249 p.
3. OECD-FAO Agricultural Outlook 2014–2023 // OECD / Food and Agriculture Organization of the United Nations [Electronic resource]. – 2014. – Mode of access: [http://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/oecd-fao-agricultural-outlook-2014\\_agr\\_outlook-2014-en](http://www.oecd-ilibrary.org/agriculture-and-food/oecd-fao-agricultural-outlook-2014_agr_outlook-2014-en). – Date of access: 17.02.2015.
4. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг–2014: в контексте сбалансированности развития продуктовых рынков / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исследований в АПК НАН Беларуси, 2015. – 229 с.
5. Основные направления повышения качества питания в соответствии с Римской Декларацией ООН, принятой на второй Международной конференции по вопросам питания, 19–21 ноябр. 2014 г. / Сайт ФАО [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: [www.fao.org/3/a-mn236r.pdf](http://www.fao.org/3/a-mn236r.pdf). – Дата доступа: 07.08.2015.
6. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы / Новости Беларуси [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://laws.newsby.org/documents/ukazp/pos02/ukaz02114/index.htm>. – Дата доступа: 22.07.2015.
7. Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы / Сайт М-ва сель. хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://mshp.minsk.by/programms/b05296a6fb2ed475.html>. – Дата доступа: 22.01.2015.
8. Концепция национальной продовольственной безопасности. – Минск: Ин-т аграрной экономики НАН Беларуси, 2004. – 96 с.
9. *Ильина, З.М.* Информационно-методическое обеспечение мониторинга продовольственной безопасности в Республике Беларусь / З.М. Ильина, С.А. Кондратенко // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 12. – С. 13–18.

*Поступила в редакцию 23.07.2015*